



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Viktoria Jürgenson
Saku Vallavalitsus
viktoria.jurgenson@sakuvald.ee

Teie 25.08.2026 nr

Meie 07.09.2026 nr 2.2-9/26/3308-2

Vastus selgitustaotlusele

Esitasite Andmekaitse Inspektsioonile pöördumise, milles selgitate, et majandus- ja taristuministri 14.04.2016 määruse nr 34¹ kohaselt tuleb topo-geodeetilises uuringus märkida tellija nimi ning teostusjoonisel tellija ja ehitaja nimi. Mõõdistustööd esitatakse kohalikule omavalitsusele ja neid hoitakse valla andmebaasis Geoveeb, millele pääsevad ligi valla ametnikud ja geodeedid. Samuti võidakse topo-geodeetiline uuring või teostusmõõdistus esitada ehitisregistrisse ehitusvaldkonna menetluse alusdokumendina. Soovite teada, kas eraisikust tellija või ehitaja nimi on isikuandmed, millele tuleks kehtestada juurdepääsupiirang ning kes peab juurdepääsupiirangu vajaduse üle otsustama.

Füüsilise isiku ees- ja perekonnanimi on isikuandmed, kuna selle alusel saab isiku otseselt tuvastada. Isikuandmete kaitse üldmääruse² (IKÜM) artikli 4 punkti 1 järgi on isikuandmed igasugune teave tuvastatud või tuvastatava füüsilise isiku kohta ning sättes on ühe võimaliku identifitseerimistunnusena nimetatud just nime. Seega on nii eraisikust tellija kui ka ehitaja nimi topo-geodeetilises uuringus või teostusmõõdistuses isikuandmeteks ka juhul, kui dokumendis ei ole tema telefoninumbrit, e-posti aadressi ega muid kontaktandmeid.

Samas tuleb eristada seda, kas tegemist on isikuandmetega ja seda, kas nendele andmetele tuleb juurdepääsu piirata. See tähendab, et isegi kui tegemist on isikuandmetega, siis ei tähenda see automaatselt seda, et nimi või seda sisaldav dokument on juurdepääsupiiranguga.

Avalikule teabele võib juurdepääsu piirata üksnes seaduses sätestatud alusel. Avaliku teabe seaduse (AvTS) § 35 lõike 1 punkti 12 kohaselt on teabevaldaja kohustatud tunnistama asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks sellise teabe, mis sisaldab isikuandmeid, kui sellele teabele juurdepääsu võimaldamine kahjustaks oluliselt andmesubjekti eraelu puutumatust. Seega ei ole juurdepääsupiirangu kohaldamisel määrav ainuüksi asjaolu, et dokument sisaldab füüsilise isiku nime, vaid see, kas nime ja dokumendi muu sisu kättesaadavaks tegemine kahjustaks oluliselt isiku eraelu puutumatust. See tähendab, et enne juurdepääsupiirangu kehtestamist tuleb nime hinnata koos selle dokumendi sisu ja kontekstiga, milles nimi esineb. Kui nimi ei ole seotud isiku eraeluliste asjaoludega ega anna isiku eraelu kohta muud teavet, ei pruugi nime avaldamine tema eraelu puutumatust oluliselt kahjustada. Piirang võib olla aga põhjendatud, kui dokument sisaldab lisaks isiklikke kontaktandmeid, isikukoodi, allkirja, eraelulisi fotosid või muud teavet, mille avaldamine kahjustaks oluliselt inimese eraelu puutumatust.

¹ 14. aprilli 2016.a määrus nr 34 „[Topo-geodeetilisele uuringule ja teostusmõõdistamisele esitatavad nõuded](#)“

² [Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus \(EL\) 2016/679, 27. aprill 2016, füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta](#)

Küll aga tuleb siin siiski eristada dokumendi koostamisele esitatavaid nõudeid dokumendile juurdepääsu võimaldamisest. Määrusest tulenev kohustus märkida dokumendile tellija või ehitaja nimi annab aluse nime kogumiseks ja dokumendis kajastamiseks. Geodeet ei saa jätta nime märkimata üksnes põhjusel, et tegemist on isikuandmetega. Samas tuleb aga dokumendi koostamise nõuet eristada dokumendi avalikustamisest. See tähendab, et nime lisamise kohustus ei tähenda koheselt seda, et dokument peab olema piiramatult avalik või et nimi peab olema nähtav kõigile Geoveebi kasutajatele. Andmete kogumine ja säilitamine ühelt poolt ning nende avalikustamine või kolmandatele isikutele kättesaadavaks tegemine teiselt poolt on erinevad isikuandmete töötlemise toimingud, kus iga toimingu puhul peab olema selge selle eesmärk, õiguslik alus ja vajalik ulatus.

Ehitaja nime hindamisel tuleb arvestada aga ka sellega, millises rollis isik tegutseb. Kui dokumendis nimetatud ehitaja tegutseb ettevõtjana, ettevõtja töötajana või muul viisil oma kutse- või majandustegevuses, on nime seos tema eraeluga üldjuhul nõrgem. See tähendab, et kui kontaktandmed on seotud isiku töökohustuse täitmise või teenuse osutamisega, ei ole üldjuhul tegemist teabega, mille avaldamine kahjustaks oluliselt andmesubjekti eraelu puutumatust. Kui ehitajaks on aga eraisik, kes ehitab enda kinnistul enda tarbeks, tuleb nime seost dokumendi muu sisuga hinnata tähelepanelikumalt, kuid ka sellisel juhul ei ole ainuüksi nime isikuandmeteks olemise tõttu tegemist automaatselt juurdepääsupiiranguga teabega.

Juurdepääsupiirangu vajaduse üle otsustab kohalik omavalitsus kui teabevaldaja, mitte geodeet. Kui geodeet esitab topo-geodeetilise uuringu või teostusmöödistuse kohalikule omavalitsusele, siis saab sellest avalik teave AvTS § 3 lõike 1 tähenduses. See aga tähendab, et AvTS-st tulenevalt peab juurdepääsupiirangu seadmise otsustama teabevaldajana kohalik omavalitsus. Pealegi ei pruugi dokumendi esitaja tunda AvTS-st tulenevaid juurdepääsupiirangu aluseid ning tema hinnang ei saa asendada teabevaldaja otsust. Küll aga võib geodeet töö esitamisel juhtida tähelepanu sellele, et dokument võib sisaldada piirangut vajavat teavet ja esitada selle kohta oma arvamuse, kuid vald ei ole selle arvamusega seotud. Lõpliku otsuse piirangu olemasolu, õigusliku aluse ja ulatuse kohta peab tegema kohalik omavalitsus kui teabevaldaja.

Loodame, et saime oma selgistustega Teile abiks olla.

Lugupidamisega

Terje Enula
jurist
peadirektori volitusel